



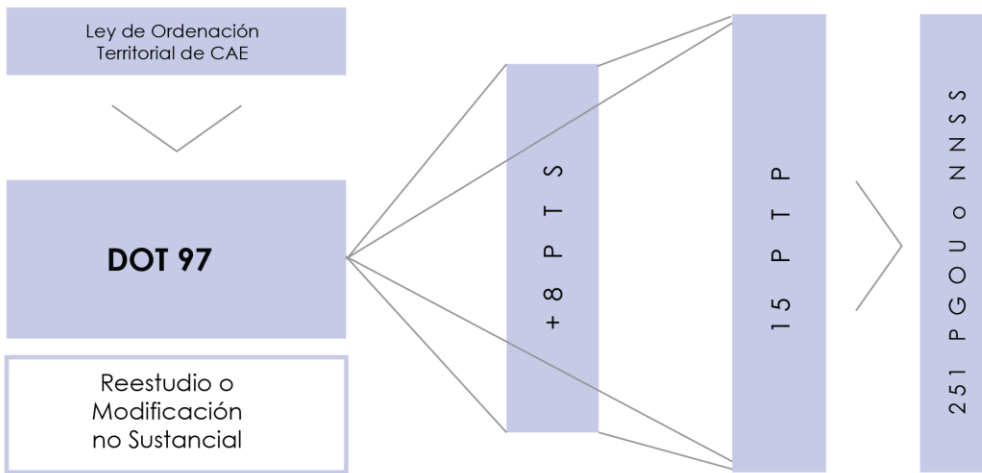
Propuesta del Proceso de Revisión de las
Directrices de Ordenación del Territorio (DOT) de Euskadi
Sobre la Base de un Proceso Participativo Integral

INFORME FINAL
INFORME 1 + INFORME 2.1 + INFORME 2.2

(Impresión a doble cara)
Informe final elaborado por Paisaje Transversal para el Gobierno Vasco
4 de junio de 2015

Esquema de desarrollo de la asesoría

INFORMACIÓN DE PARTIDA

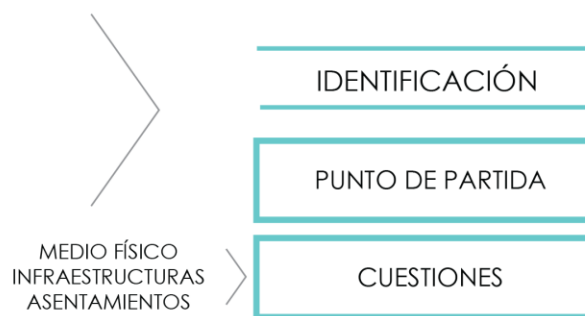


ESTRUCTURA DE LA ORDENACIÓN TERRITORIAL CAE

FASE 1 APROXIMACIÓN ANALÍTICA

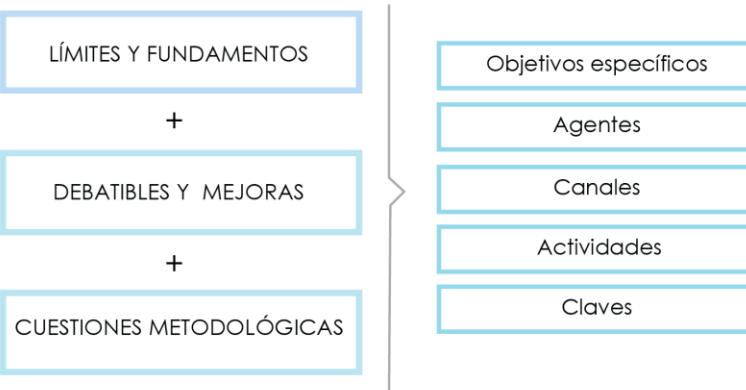


FASE 2.1 PAUTAS PARA LA REVISIÓN



ESTRUCTURA DEL PROCESO DE ASESORÍA PARA REVISIÓN DOT SOBRE PROCESO PARTICIPATIVO

FASE 2.2 METODOLOGÍA PARTICIPATIVA



Asesoría Proceso Participativo Revisión DOT CAE

Introducción general

Las Directrices de Ordenación del Territorio del País Vasco, el principal instrumento para el armónico funcionamiento del territorio vasco, **fueron aprobadas ahora hace casi dos décadas**, después de un largo periodo de desarrollo.

Tras diversos procesos de acercamiento a la Revisión de las DOT en los pasados años, **en el año 2014 el Gobierno Vasco plantea dar un nuevo impulso al proceso de actualización de las Directrices** de 1997 dando los pasos iniciales para preparar su Revisión. Para ello toma la iniciativa de encargar este trabajo previo a la Revisión propiamente dicha en el que se desbroce la metodología a emplear en base a un **análisis sintético** de todo el caudal de planificación territorial producido desde entonces y a una **propuesta de diseño** de un “proceso de participación integral”.

La construcción de un proceso participativo para dialogar y revisar el modelo territorial de la CAPV (sin duda uno de los temas más influyentes en el día a día de la ciudadanía vasca) **es un reto considerable**. Máxime teniendo en cuenta el armazón técnico y práctico de ordenación que rige el territorio vasco y que ha sido construido de manera esforzada y exitosa durante tantos años.

Contenidos y objetivo de la asesoría

Según el Pliego de Prescripciones Técnicas, la asesoría debe realizar en su **Fase 1 el análisis** de los instrumentos de ordenación territorial existentes, de la modificación no sustancial de las DOT y el alcance de las DOT en el entorno europeo e internacional. Y en su **fase 2, la identificación** de cuestiones objeto del proceso de revisión (**Fase 2.1**) y una propuesta del propio **proceso de participación** para la revisión desde el inicio hasta el fin (**Fase 2.2**).

Partiendo de esta estructura se planteó un procedimiento de sucesiva aproximación a la propuesta deseada. Para ello, se avanza y completan, a través de las 4 entregas propuestas en el calendario inicial, los documentos necesarios para la construcción del proceso participativo:

- Enero_ Análisis de documentos > Informe inicial
- Febrero-Marzo_ Identificación de claves > Informe intermedio
- Abril_ Proceso participativo > Informe completo
- **Mayo-Junio Recopilación y Revisión > Informe final**

El objetivo final es **diseñar y planear de forma conjunta el proceso participativo para la revisión de las DOT**. Dicho proceso se basará en la estructura de ordenación territorial existente, poniendo en valor sus cualidades, y a partir de ella se trabajará para mejorar, y obtener un modelo lo más consensuado posible.

El presente informe final

A partir del informe inicial, donde se adelantaron los primeros resúmenes de los instrumentos de ordenación, se completó en el documento intermedio la **Fase 1. Resumen y Análisis. Revisada**. Tanto los resúmenes ampliados, como los análisis iniciales.

Asimismo se realizó una propuesta de **Fase 2.1 Identificación**, diferenciando las propuestas relativas a la Revisión con las relativas al proceso participativo.

Más adelante se construyó conjuntamente una propuesta para la **Fase 2.2 Proceso participativo**. En este último informe se recopilan todas las fases y se entrega un documento definitivo.

Índice general

INFORME 1. RESUMEN Y ANÁLISIS

Introducción	3
I. RESÚMENES DE DOCUMENTOS DE ORDENACIÓN	5
1A. Directrices de Ordenación Del Territorio 1997	7
1B. Reestudio o proceso de modificación no sustancial 2006-2012	11
2A. Planes Territoriales Parciales	21
2B. Planes Territoriales Sectoriales	127
2C. Afección de la Ordenación Territorial en el Planeamiento Municipal	162
3. Alcance de las DOT en entorno europeo	176
3A. El País Vasco en su entorno ibérico y europeo..., 1990-2014	177
3B. Euskadi-Aquitania. Trayectoria y objetivos de la cooperación transfronteriza	187
II. ANÁLISIS INICIAL DE LOS DOCUMENTOS DE ORDENACIÓN	195
1. La ordenación territorial en Euskadi y el proceso de Revisión de las DOT 1997	196
2. Concreciones en torno a los documentos analizados: Medio físico, Asentamientos e Inf.	199
Anexo 1. Tabla de secuencia temporal de tramitación de instrumentos	206
Anexo 2. Cuadro Resumen de Determinaciones de PTP, DOT y Reestudio	208
Anexo 3. Plano mosaico de planos de Modelo Territorial de PTP	210
Anexo 4. Comparación de cartelas de planos de Modelo Territorial de PTP	212

INFORME 2.1. IDENTIFICACIÓN

Qué tipo de revisión y proceso requieren las DOT	4
I. IDENTIFICACIÓN Y PROPUESTAS PARA LA REVISIÓN	7
1. Punto de partida de la Revisión	8
2. Cuestiones generales para la Revisión	11
3. Cuestiones temáticas para la Revisión	16
4. Cuestiones metodológicas para la Revisión	28
II. PROPUESTAS PARA EL PROCESO PARTICIPATIVO	31
1. Sobre qué se participa:	32
2. Estructura temática del proceso participativo	34
3. Cuestiones metodológicas para el proceso participativo	40

INFORME 2.2. PROCESO PARTICIPATIVO

1 Proceso participativo propuesto	4
Diagrama del proceso propuesto	4
Estructura del proceso	5
Hoja de Ruta o Calendario	6
Organigrama y recursos	7
Líneas de organización	8
Sistemas de Trazabilidad	10
Fases del proceso	12
Acciones concretas	16
2 Marco contextual	28
3 Anexos	32

